

习近平新时代 中国特色社会主义思想概论

教学课件



第九讲

全面依法治国



我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。

——习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告
(2022年10月16日)

本讲目录

一、为什么要全面推进依法治国

二、为什么要走中国特色社会主义法治道路

三、如何理解全面依法治国的总目标

四、如何建设法治中国

»» 习近平法治思想 ‹‹

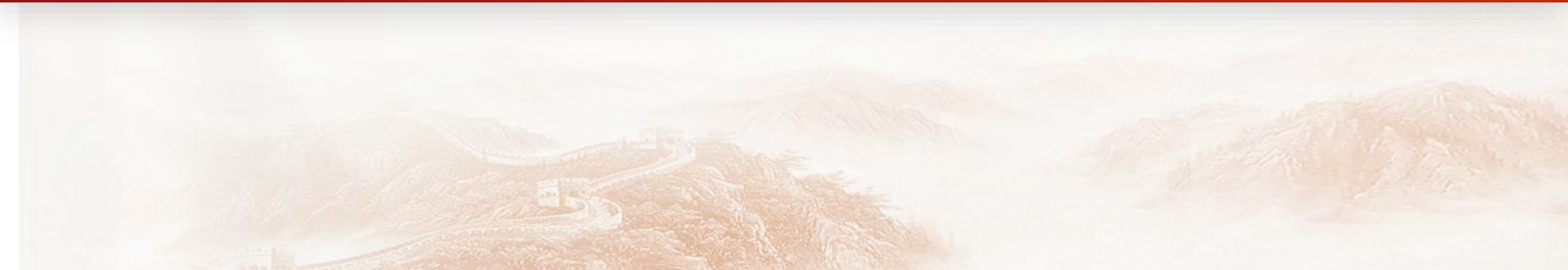
习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，构成了一个富有开创性、实践性、真理性、前瞻性的科学思想体系，推动中国特色社会主义法治理论和实践实现新飞跃，标志着我们对社会主义法治建设和人类法治文明发展的规律性认识达到新的历史高度。

十一个坚持

- 坚持党对全面依法治国的领导
- 坚持以人民为中心
- 坚持中国特色社会主义法治道路
- 坚持依宪治国、依宪执政
- 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化
- 坚持建设中国特色社会主义法治体系
- 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设
- 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法
- 坚持统筹推进国内法治和涉外法治
- 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍
- 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

一、为什么要全面推进依法治国

——法治兴则国兴，法治强则国强



(一) 法治是社会文明进步的重要标志

(二) 全面依法治国是国家治理现代化的必然要求

(三) 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

（一）法治是社会文明进步的重要标志

法治和人治问题是人类政治文明史上的一个基本问题，也是推进国家治理体系和治理能力现代化进程中必须面对和解决的一个重大问题。

国无常治，又无常乱，法令行则国治，法令弛则国乱。

——东汉王符：《潜夫论·述赦》

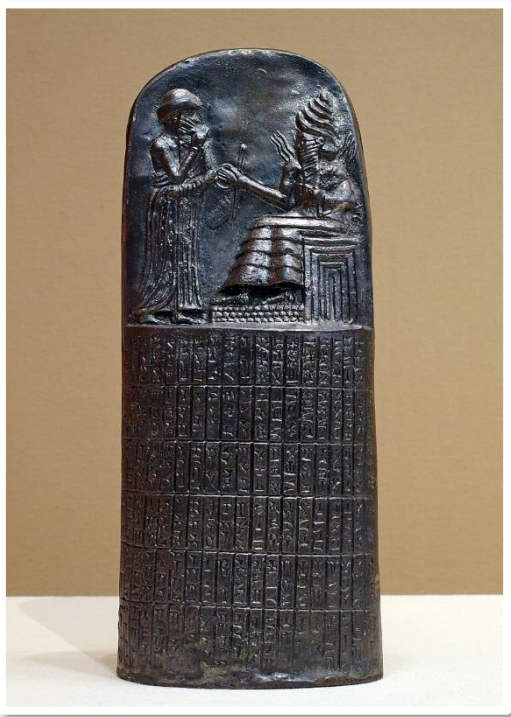
历史是最好的老师。经验和教训使我们党深刻认识到，法治是治国理政不可或缺的重要手段。法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。

——习近平在党的十八届四中全会第二次全体会议上的讲话

（2014年10月23日）

《汉谟拉比法典》 推动古巴比伦王国进入全盛时代

【典型案例】

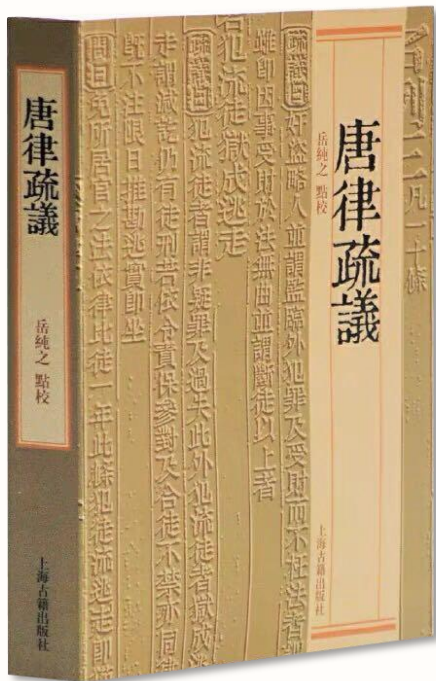


“法者，治之端也。”法治兴则国兴，法治强则国强。从历史上看，国家强盛往往同法治相伴而生。

古巴比伦国王汉谟拉比统一全国法令，制定人类历史上第一部成文法《汉谟拉比法典》，推动古巴比伦王国进入上古两河流域的全盛时代。

《贞观律》 奠定大唐盛世的法律基石

【典型案例】



唐太宗以奉法为治国之重，一部《贞观律》成就了“贞观之治”；在《贞观律》基础上修订而成的《唐律疏议》，为大唐盛世奠定了法律基石，成为中华法系的典范。

小智治事，中智治人，大智立法。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。

人类社会发展的事实证明，**依法治理是最可靠、最稳定的治理**。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。



(二) 全面依法治国是国家治理现代化的必然要求

法治是规则之治、制度之治。在现代社会，法治化是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的主要标准之一，同时也是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。

党对法治的理论认识和实践探索经历了一个不断深化的过程

新中国
成立初期

废除旧法统，运用新民主主义革命时期根据地法制建设经验，初步奠定了社会主义法治的基础。

党的
十一届三中全会

提出发展社会主义民主、健全社会主义法制的新时期重大方针。

党的
十五大

提出“依法治国，建设社会主义法治国家”的治国基本方略和奋斗目标。

党的
十六大

将“依法治国基本方略得到全面落实”列入全面建设小康社会的重要目标。

党的
十六届四中全会

把依法执政确定为党治国理政的基本方式。

党的
十八大

提出“全面推进依法治国”新的战略部署，党的法治理论和法治纲领提升到新高度。

党对法治的理论认识和实践探索经历了一个不断深化的过程

党的 十八届三中全会

将“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标，提出“推进法治中国建设”的崭新命题。

党的 十八届四中全会

提出全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则、基本任务和工作格局。制订了法治中国建设的路线图。

党的 十八届五中全会

强调法治是发展的可靠保障，必须加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

党的 十九大

提出“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”重要论断，要求加强对法治中国建设的统一领导。

中央全面依法治国 工作会议

确立**习近平法治思想**，用“十一个坚持”系统阐述了新时代全面依法治国的根本遵循和行动纲领。

党的 二十大

要求更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

1. 全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

全面依法治国重在“**全面**”二字。全面依法治国是一个**系统工程**，要求通过固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

改革开放以来，从“依法治国”到“全面依法治国”，从“社会主义法律体系”到“社会主义法治体系”，从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，法治建设的思路越来越清晰，定位越来越精准，举措越来越到位。

2. 全面依法治国是社会主义法治建设的“全面升级版”，是国家治理的一场深刻革命。

全方位

- 法律规范体系
- 法治实施体系
- 法治监督体系
- 法治保障体系
- 党内法规体系

全层次

- 依法治国、依法执政、依法行政共同推进
- 法治国家、法治政府、法治社会一体建设

全过程

- 科学立法
- 严格执法
- 公正司法
- 全民守法

3. 全面依法治国是解决党和国家事业发展面临的重大问题、促进社会公平正义、确保党和国家长治久安的根本要求。

当前，我国改革发展稳定形势总体是好的，但发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，人民内部矛盾和其他社会矛盾凸显，党风政风也存在一些不容忽视的问题，其中大量矛盾和问题与**有法不依、执法不严、违法不究**相关。



2022年8月8日，青海海北，祁连山国家公园大拉洞管护站的管护员将无人机搬到室外准备开展巡护工作

长生疫苗等事件为法治建设敲响警钟

长春长生疫苗造假案、祁连山国家级自然保护区生态环境破坏等事件，产生了恶劣影响。这要求我们厉行法治，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

4. 全面依法治国，既是立足于解决事关我国发展大局的现实考量，也是着眼于长远的战略谋划。

实现国家长治久安和人民幸福安康，必须依靠法治。我国人口众多、地域辽阔、国情复杂，党在这样的大国执政并非一件易事。只有把党和国家工作纳入法治化轨道，坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，才能使我国社会在快速发展和深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现建成社会主义现代化强国的战略目标。

（三）在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

党的二十大强调在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，凸显了法治建设事关根本的战略地位，明确了法治建设服务保障党和国家工作大局的战略任务，体现了我们党对社会主义现代化国家建设规律、中国式现代化发展规律、中华民族伟大复兴历史规律的科学把握和正确认识。落实这一要求，要深入贯彻习近平法治思想，**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一**，更好发挥法治**固根本、稳预期、利长远**的保障作用，为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。

法治固根本

固根本，就是通过宪法法律坚持和完善中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度，搭建起治国理政的“四梁八柱”，筑牢党和国家事业发展的根基。

治国无其法则乱

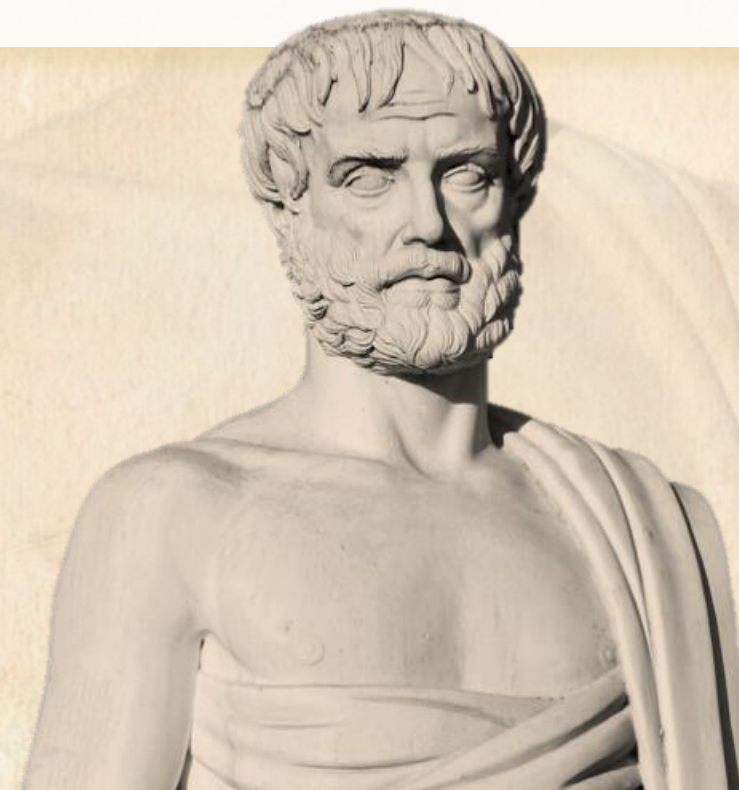


法者，天下之仪也，所以决疑
而明是非也，百姓所县命也。

——《管子·禁藏》

法律就是秩序，有好的法律
才有好的秩序。

——亚里士多德：《政治学》



• 宪法是国家的根本大法 •

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。用宪法这样一个根本大法的形式，把人民民主和社会主义原则固定下来，使全国人民有一条清楚的轨道，使全国人民感到有一条清楚的明确的和正确的道路可走，就可以提高全国人民的积极性。”

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开。大会通过的《中华人民共和国宪法》，以根本大法的形式把中国共产党在过渡时期的总路线作为国家在过渡时期的总任务确定下来，同时也为全国人民指明了今后的前进道路——社会主义道路。



中華人民共和國憲法

中華人民共和國第一屆
全國人民代表大會第一次會議秘書處印

1954

法治稳预期

稳预期，就是运用法律制度有效统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，保证经济社会活动的稳定性、确定性、可预期性。



邓小平文选

第二卷

现在的问题是法律很不完备，很多法律还没有制定出来。往往把领导人说的话当做“法”，不赞成领导人说的话就叫做“违法”，领导人的话改变了，“法”也就跟着改变。

为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

——《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第146页

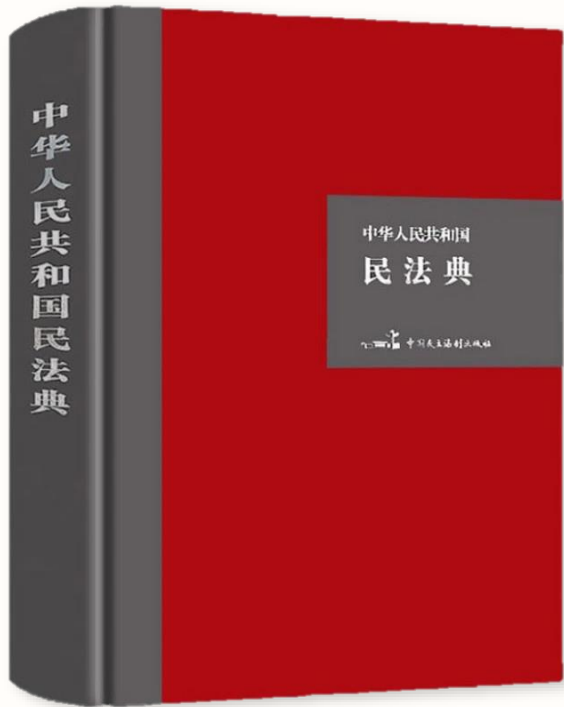
法治利长远

利长远，就是坚持为子孙后代计、为长远发展谋来制定和实施法律，保障党和国家事业持续发展、不断进步。



编纂民法典 是我国社会主义法治建设的一座里程碑

【典型案例】



编纂民法典是全面推进依法治国、实现国家治理体系和治理能力现代化新征程中的重大举措，**解决了党和国家事业发展中的重大民生问题，为实现人民美好生活提供了坚实的法治保障，是习近平法治思想的生动体现。**

在《**中华人民共和国民法典**》的制定过程中，先后**10次**公开征求社会各方面的意见，总共有**42.5万人**参与提意见，提出的意见总数达**102万条**。

在历时5年的编纂过程中，民法典（草案）共完成总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编以及附则共1260条，创下新中国立法史的新纪录。

案例来源：新华网

二、为什么要走中国特色社会主义法治道路

——全面依法治国的唯一正确道路



(一) 全面依法治国必须走对路

(二) 中国特色社会主义法治道路的核心要义

(三) 走中国特色社会主义法治道路必须坚持的基本原则

（一）全面依法治国必须走对路

方向决定道路，道路决定命运。习近平指出：“全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，南辕北辙了，那再提什么要求和举措也都没有意义了。” **中国特色社会主义法治道路是一个管总的纲领。**我国法治建设的成就，大大小小可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。**中国特色社会主义法治道路，从根本上保证了我国社会主义法治建设的正确方向。**

中国特色社会主义法治道路，有着深厚的中华优秀传统文化文化底蕴。

中华法系

中华法系在世界法制史上独树一帜，形成于秦朝，到隋唐时期逐步成熟，《唐律疏议》是代表性的法典，清末以后中华法系影响日渐衰微。

中华优秀传统文化 法律文化

出礼入刑、隆礼重法的治国策略，民惟邦本、本固邦宁的民本理念，天下无讼、以和为贵的价值追求，德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想等。

基本结论

只有传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，才能夯实我国社会主义法治基础。

中国特色社会主义法治道路，是中国人民长期探索出来的，符合中国国情的法治道路。

新民主主义革命

党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区就制定实施了涉及土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。

新中国成立后

废除了以国民党《六法全书》为代表的旧法统，在《中国人民政治协商会议共同纲领》和“五四宪法”的基础上，确立了新中国的宪法制度和立法行政司法体制，我国社会主义法治实现了历史性跨越和根本性转变。

改革开放以来

党深刻总结历史经验教训，在实践中探索适合自己的法治道路，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式，走出了一条既有世界法治普遍特征、又有中国传统文化基因的内生式中国特色社会主义法治道路。

（二）中国特色社会主义法治道路的核心要义

习近平指出：“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，**具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。**”这三个方面是中国特色社会主义法治道路的**核心要义**，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的本质属性和前进方向。

1. 坚持党的领导

中共中央关于全面推进依法治国
若干重大问题的决定

人民出版社

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持党的领导。全面依法治国要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面

- **健全党领导依法治国的制度和工作机制**，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序。
- **充分发挥各级党委的领导核心作用**，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。
- **进一步完善责任落实机制**，即党委统一领导和各方分工负责、齐抓共管，强化全面依法治国方针政策和决策部署的有效贯彻执行。

2. 坚持中国特色社会主义制度

中共中央关于全面推进依法治国
若干重大问题的决定

人民出版社

中国特色社会主义制度充分保障党的主张和人民意志的统一，充分保证法律制度的科学性和先进性，是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础。中国特色社会主义法律体系正是在这一根本制度基础之上形成的，也是为适应巩固和发展中国特色社会主义制度的需要而发展的。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义制度的内在要求。

中国特色社会主义制度是全面依法治国的制度基石

- 中国特色社会主义制度包括人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。
- 坚持走中国特色社会主义法治道路，是我国社会主义制度所决定的。
- 中国特色社会主义制度的内在本质，决定了中国特色社会主义法治道路只能“姓社”，而不能“姓资”。

3. 贯彻中国特色社会主义法治理论

中共中央关于全面推进依法治国
若干重大问题的决定

人民出版社

中国特色社会主义法治理论，是社会主义法治精神、法治文化、法治意识和法学理论体系的总和，为中国特色社会主义法治体系提供理论指导和学理支撑，是全面依法治国的行动指南。

中国特色社会主义法治理论，是马克思主义基本原理同当代中国法治实践相结合的产物，反映了人类法治发展基本规律，凝结着党领导社会主义法治建设的宝贵经验。

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化最新成果

习近平法治思想丰富和发展了中国特色社会主义法治理论，是马克思主义法治理论中国化时代化最新成果。要坚持习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

(三) 走中国特色社会主义法治道路必须坚持的基本原则

走中国特色社会主义法治道路是一个重大课题，有许多东西需要深入探索，但基本的内容、基本的原则必须长期坚持。要在中国共产党领导下，坚持人民主体地位、法律面前人人平等、依法治国与以德治国相结合，从中国实际出发，坚持走好中国特色社会主义法治道路。

1. 坚持党的领导是中国特色社会主义法治之魂

全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导。党的领导是实现全面推进依法治国总目标的最根本保证，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的**领导核心地位**不动摇。

正确认识把握党和法的关系

在中国“党大还是法大”是一个**伪命题**

党和法、党的领导和依法治国是高度统一的

法是党的主张和人民意愿的统一体现，党既领导人民制定宪法法律，也领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。

党和法的关系是政治和法治关系的集中反映

法治当中有政治，没有脱离政治的法治。全面依法治国，是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。



“权大还是法大”是个真命题

中国
古代

其所谓法者，一家之法，而非天下之法也。

—— 黄宗羲：《明夷待访录》

礼不下庶人，刑不上大夫。

—— 《礼记·曲礼》

当代
中国

每个党政组织、每个领导干部必须服从和遵守宪法法律，不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。

各级领导干部在全面推进依法治国的进程中，在行使人民所赋予的各项权力时，**必须牢牢树立“权不能大于法”基本行为准则**，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。

2. 坚持人民主体地位

我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位，也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。坚持人民主体地位，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。**依法治国的根本目的是实现人民幸福，尊重和保障人权。**



法治保障人民当家作主

社会主义民主政治

人民当家作主是社会主义民主政治的**本质特征**，依法治国是党领导人民治理国家的**基本方式**。保证人民当家作主的主体地位，保证人民在依法治国中的**主体地位**，是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的**根本所在**。

社会主义法治

推进依法治国，就是要保证**人民在党的领导下**通过各种途径和形式**依法管理**国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

3.坚持法律面前人人平等

平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。

4.坚持依法治国和以德治国相结合

坚持依法治国和以德治国相结合，是中国特色社会主义法治道路的鲜明特点。
法律是成文的道德，道德是内心的法律。法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有重要地位和功能。

法安天下，德润人心。实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰，既要强化道德对法治的支撑作用，又要把道德要求贯彻到法治建设中。以法治承载道德理念，道德才有可靠制度支撑。立法、执法、司法都要体现社会主义道德要求，使社会主义法治成为良法善治。

5. 坚持从中国实际出发

坚持从中国实际出发，就是要突出法治道路的**中国特色、实践特色、时代特色**。要汲取中华传统法律文化精华，总结和运用党领导人民探索社会主义法治道路的成功经验，围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题，推进法治理论创新。

要注重学习借鉴世界上优秀的法治文明成果，但是学习借鉴不等于简单的拿来主义，必须坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收，**不能搞“全盘西化”，不能搞“全面移植”，不能照搬照抄。**

正如有警惕“宪政”概念的出现：我们坚持的依宪治国、依宪执政依据的是中华人民共和国宪法，而不是其他国家的宪法。盲目地跟着西方所谓“宪政”跑，无异于削足适履，自毁长城。



三、如何理解全面依法治国的总目标

——中国特色社会主义法治体系



(一) 全面依法治国的总抓手

(二) 中国特色社会主义法治体系的基本框架

(三) 坚持和完善中国特色社会主义法治体系

（一）全面依法治国的总抓手

全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，**这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系**。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

(二) 中国特色社会主义法治体系的基本框架

什么是中国特色社会主义法治体系？

完备的法律规范体系

高效的法治实施体系

严密的法治监督体系

有力的法治保障体系

完善的党内法规体系



加快形成完备的法律规范体系

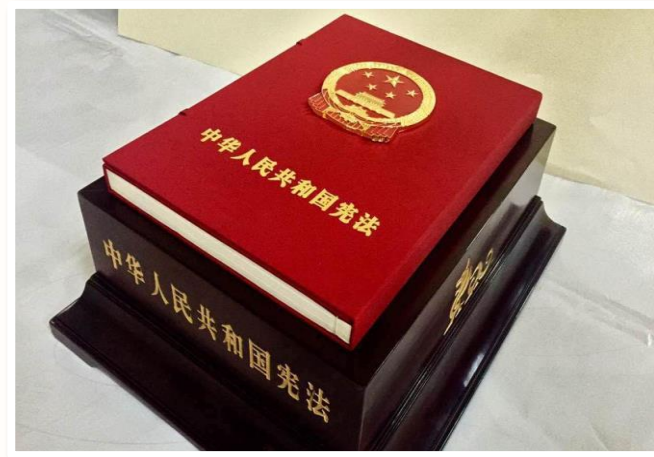
完备的法律规范体系是建设中国特色社会主义法治体系的前提，是法治国家、法治政府、法治社会的制度基础。

完备的法律规范体系，是以宪法为核心，由部门齐全、结构严谨、内部协调、体例科学、调整有效的法律及其配套法规所构成的法律规范系统。

我国法律体系建设 卓有成效

【典型案例】

党的十八大以来，截至2022年4月20日，全国人大通过了宪法修正案，全国人大及其常委会新制定法律**68件**，修改法律**234件**，通过有关法律问题和重大问题的决定**99件**，作出立法解释**9件**，现行有效法律**292件**。



这组数据说明一个什么问题？跟上一个十年进行比较，新制定的法律数量增加了1/3，修改的法律数量增加了近2倍，通过有关法律问题和重大问题的决定增加了1.5倍。

案例来源：央广网

加快形成高效的法治实施体系

法律实施

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。” **法律的有效实施，是全面依法治国的重点和难点。**

“**法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。**” **如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。**

建设高效的法治实施体系是建设中国特色社会主义法治体系的重点。高效的法治实施体系是指**执法、司法、守法**等各个环节有效衔接、协调高效运转、持续共同发力，实现效果最大化的法治实施系统。

高效执法护佑 “长江之肾”

【典型案例】

2019年，湖南省岳阳市出台了东洞庭湖国家级自然保护区条例，保护区范围内采砂、洲滩越野、网箱养殖等行为全面禁止。设立“东洞庭湖国家级自然保护区生物多样性司法保护基地”，建立了与检察、林业、生态环境等单位的**执法协调机制**。湖南还设立了7个**环境资源专门法庭**，跨行政区划管辖“一江一湖四水”流域环资案件，并与湖北法院签署**环洞庭湖审判合作协议**，共担保护洞庭湖生态重任。

案例来源：新华社



加快形成严密的法治监督体系

“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”

“只要公权力存在，就必须有制约和监督。不关进笼子，公权力就会被滥用。”

全面依法治国，要以规范和约束公权力为重点，**完善权力运行制约和监督机制**，规范立法、执法、司法机关权力行使，构建**党统一领导、全面覆盖、权威高效**的法治监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力，强化监督责任，提高监督实效。

严密的法治监督体系是指以规范和约束公权力为重点建立的有效的法治化权力监督网络。这一监督体系以**有权必有责、用权受监督、违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为等**为主要任务。



政府审计监督 更加权威高效

【典型案例】



2021年12月21日，审计署在《2021年第5号公告：审计署移送违纪违法问题线索查处情况》中公布24起审计移送有关部门的违纪违法问题线索查处情况，共有38人、2家公司受到严肃查处，3个地方行政单位受到严肃问责，彰显审计监督的权威性、高效性。

案例来源：新华网

加快形成有力的法治保障体系

“徒善不足以为政，徒法不能以自行”

有力的法治保障体系是全面依法治国的重要依托。有力的法治保障体系是在法律制定、实施和监督过程中形成的**结构完整、机制健全、资源充分、富有成效**的保障系统，包括政治和组织保障、人才和物质条件保障、法治意识和法治精神保障等。

中央全面依法治国委员会 加强了党对全面依法治国的集中统一领导

【典型案例】

2018年3月，成立**中央全面依法治国委员会**。这是我们党历史上第一次设立这样的机构，极大加强了党对全面依法治国的集中统一领导，有效统筹推进了全面依法治国工作。

中央全面依法治国委员会在全面依法治国工作中发挥如下保障作用：

顶层设计

总体布局

统筹协调

整体推进

督促落实

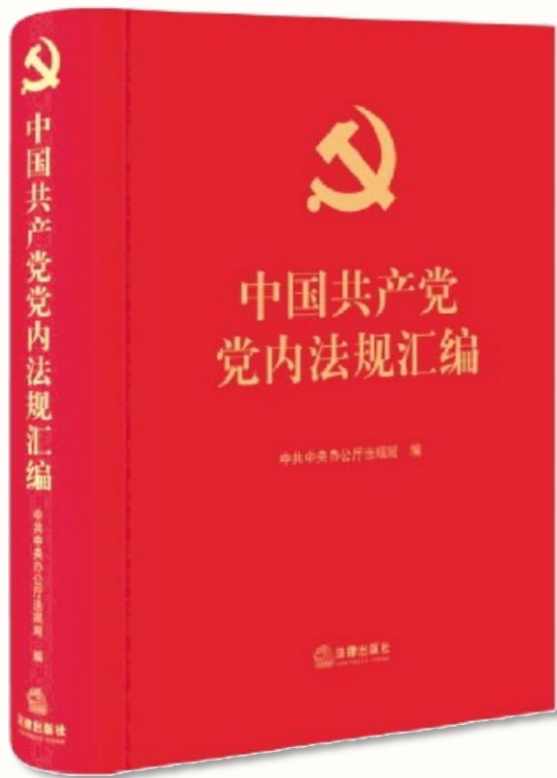
加快形成完善的党内法规体系



建设完善的党内法规体系是建设中国特色社会主义法治体系的本质要求和重要内容。党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障。党内法规体系，是以**党章**为根本，以**民主集中制**为核心，以**准则、条例等中央党内法规**为主干，以**部委党内法规、地方党内法规**为重要组成部分，由各领域各层级党内法规组成的有机统一整体。完善的党内法规体系是指**内容科学、程序严密、配套完备、运行有效**的党内制度及其运行、保障体系。

党内法规体系建设 成效显著

【典型案例】



截至2022年6月，全党现行有效党内法规共**3718部**。其中，党中央制定的中央党内法规**221部**，中央纪律检查委员会以及党中央有关部门制定的部委党内法规**170部**，省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规**3327部**。

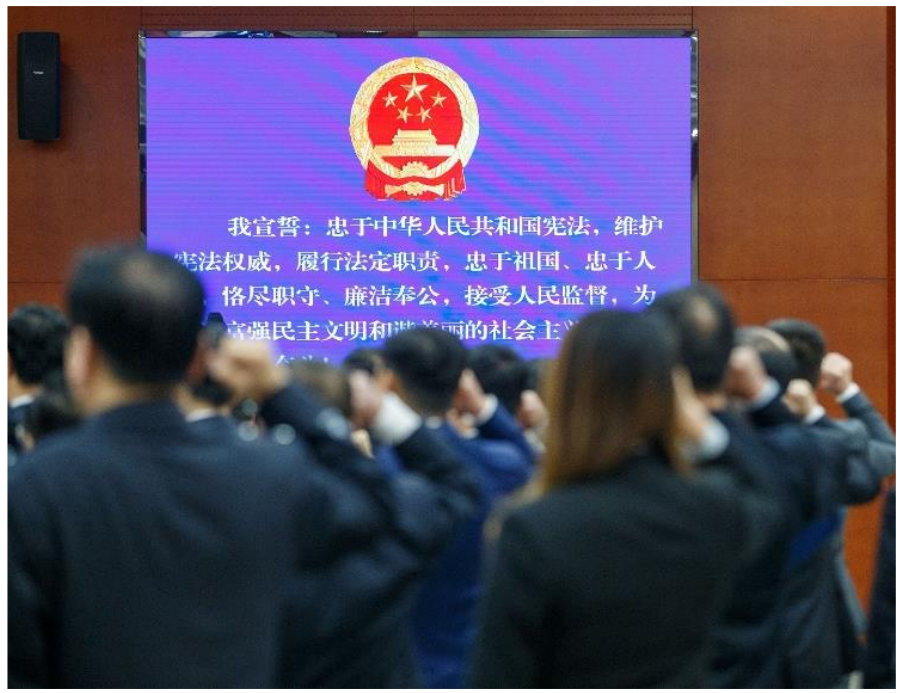
严密的党内法规体系，让管党治党更加**“有规可依、有规必依”**，为全面从严治党取得显著成效提供了坚实的制度保障。

案例来源：《人民日报》

(三) 坚持和完善中国特色社会主义法治体系

建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进。党的十九届四中全会对“坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力”作出了专门部署，提出了明确要求和一系列重要举措。

1. 健全保证宪法全面实施的体制机制



坚持和完善中国特色社会主义法治体系，首先要健全保证宪法全面实施的体制机制。加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

坚持宪法法律至上，健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

推动合宪性审查工作



2019年12月26日，国务院新闻办公室在北京举行中外记者见面会，检察系统先进代表围绕“加强法律监督、守护公平正义”与中外记者见面交流

完善宪法监督制度，必须积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，维护宪法权威。

全国人大及其常委会和国家有关监督机关要担负宪法和法律监督职责，加强对宪法和法律实施情况的监督检查，健全监督机制和程序，坚决纠正违宪违法行为。

2. 完善立法体制机制

建设中国特色社会主义法治体系，必须不断加强和改进立法工作，发挥立法的引领和推动作用。要坚持**科学立法、民主立法、依法立法**，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，立改废释并举，不断提高立法质量和效率。

完善以**宪法**为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设，以良法保障善治。

完善立法体制

- 完善党对立法工作中重大问题决策的程序
- 健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用
- 加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制
- 明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化

3. 健全社会公平正义法治保障制度

坚持法治建设为了人民、依靠人民，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。

坚持**有法必依、执法必严、违法必究**，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

4. 加强对法律实施的监督

- 保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，坚决排除对执法司法活动的干预。
- 拓展公益诉讼案件范围，加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。
- 加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国群众基础。
- 各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法。



无机可乘

新华社发 大巢作

四、如何建设法治中国

——法治国家、法治政府、法治社会一体建设



(一) 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

(二) 扎实推进依法行政

(三) 严格公正司法

(四) 加快建设法治社会

(五) 加强法治工作队伍建设

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

法律是治国之重器，良法是善治之前提，党的十九大要求推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。党的二十大进一步提出要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

坚持依宪治国、依宪执政，加强宪法实施和监督

宪法是治国理政的总章程

- 坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。
- 加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系。
- 进一步加强对宪法法律实施情况的监督检查，积极稳妥推进合宪性审查工作，完善健全宪法解释程序机制。



加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法

- 积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等**重要领域立法**，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等**新兴领域立法**，填补法律制度薄弱点和空白区。
- 加强**民生领域立法**，回应人民群众反映强烈的突出问题，满足人民日益增长的美好生活需要。
- 推进**设区的市立法**建设，立足地方特色和解决突出问题，充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用。
- 统筹推进国内法治和涉外法治，加快**涉外领域立法**，完善涉外条款规定，补齐涉外法律制度短板，加快涉外法律法规体系建设。

推进科学立法、民主立法、依法立法



发挥人大在立法工作中的主导作用

- 尊重客观规律，科学编制立法规划，增强立法调研、座谈、起草、论证、协调、审议、评估等机制
- 建立基层立法联系点制度



健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度

- 增加人大代表列席人大常委会会议人数
- 更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用



健全立法机关和社会公众沟通机制

- 创新公众参与方式，发挥基层立法联系点民意“直通车”的作用
- 完善和加强法规备案审查制度，最大程度凝聚立法共识

民主立法的生动实践：基层立法联系点

【典型案例】



全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道虹储居民区党总支书记朱国萍说，她所在的街道被列为全国人大常委会法工委4个基层立法联系点之一，而且是唯一一个街道试点。朱国萍代表表示，群众在与全国人大常委会法工委办公室的交流中提出的一些意见建议，比如说“反家暴不仅仅针对妇女儿童，还有老人”等内容，在立法中得到了体现。**“原来我们感觉立法工作与基层百姓很遥远，现在变得离我们很近。我要为在基层设立立法联系点的做法点个赞。”**

案例来源：新华网

(二) 扎实推进依法行政

法律的生命力
在于**实施**

法律的权威
也在于**实施**

- 各级政府必须在法治轨道上开展工作
- 创新执法体制、完善执法程序、推进综合执法、严格执法责任
- 建立权责统一、权威高效的依法行政体制
- 加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府

坚持科学决策、民主决策、依法决策

- 完善**重大决策程序制度**，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等机制，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。
- 完善**政府法律顾问制度**，建立以政府法制机构人员为主体、专家和律师参加的法律顾问队伍，完善工作机制，确保法律顾问在重大决策中发挥积极作用。
- 完善**重大决策责任追究和倒查机制**，强化决策主体责任，造成严重后果的要依法严格追责。

加快转变政府职能

- 用法治给行政权力定规矩、划界限，优化政府职责体系和组织结构，推进政府**机构、职能、权限、程序、责任**法定化，提高行政效率和公信力。
- 用法治来规范政府和市场的边界，遏制一些政府部门不当干预经济的惯性和冲动，解决好职能**越位、缺位、错位**的问题，坚决消除权力设租寻租的空间。
- 加强对政府内部权力的制约，推进各级政府事权规范化、法制化，**分事行权、分岗设权、分级授权**，全面推进政务公开。
- 深化事业单位改革，坚持优化协调高效，改革**机构设置、职能配置**，实现整体性重塑。

深化行政执法体制改革

- 严格执法资质，完善行政执法人员持证上岗和资格管理制度。
- 加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，加强重点领域严格执法。
- 完善行政执法程序，健全执法全过程记录制度。
- 健全行政裁量基准，细化量化行政裁量标准。

重点领域

海洋渔业 城乡建设 交通运输 农林水利 资源环境 文化旅游 安全生产 公共卫生 工商质检 食品药品安全

⋮

强化行政执法监督机制和能力建设

党内监督

司法监督

人大监督

审计监督

民主监督

社会监督

行政监督

舆论监督

监察监督

- 加强对**执法活动的制约和监督**，充分发挥各监督主体的作用和积极性，完善监督体系，科学设定监督职责，严密监督程序，增强监督合力与实效。
- 全面落实**行政执法责任制**，严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和责任追究制度，完善**纠错问责机制**，构成犯罪的要依法追究刑事责任，做到有权必有责、滥权必追责。

完善基层综合执法体制机制

- **探索综合执法**，推动在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产等领域实行跨领域跨部门综合执法，减少市县两级政府执法队伍种类，提高执法质效。
- **理顺体制**，加强城市管理综合执法机构建设，完善管理和协调机制，提高执法和服务水平。
- **加强协调**，建立健全执法队伍主管部门和相关行业管理部门相互支持、密切配合、信息共享的联动机制，加强统一领导和相互协作，形成监管合力，提高整体效能。

(三) 严格公正司法



公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

严格公正司法具有重要引领作用，事关人民切身利益，事关社会公平正义，事关全面依法治国。

要坚持以提高司法公信力为根本尺度，不断深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

规范司法权力运行

进一步健全**公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关**各司其职、相互配合，**侦查权、检察权、审判权、执行权**相互制约的体制机制，着力破解配合不够、制约监督不力等突出问题。

进一步规范**上下级法院、检察院层级关系**，深化四级法院审级职能定位改革试点，完善检察一体化运行机制，加强上级机关统一法律适用、监督执法办案质效的职能。

深化执法司法权力运行机制改革，紧盯司法权力运行重点环节，加快构建**科学合理、规范有序、权责一致、监管有力**的执法司法权运行机制，确保司法权行使严格精准、公正高效。

深化司法体制综合配套改革

落实

全面准确落实**司法责任制**，深入推行**办案责任制**，加强新型办案组织建设，明确领导干部正负面权力清单。

完善

完善司法人员**分类管理制度**，深化法官检察官**员额制改革**，加强司法辅助人员管理，增强司法人员职业荣誉感和使命感。

健全

健全**执法司法质效评价体系**，优化办案质效和公信力评判标准，严格落实**办案责任制和激励机制**，推动司法惩戒制度实质化运行。

推进严格司法，加强人权司法保障

坚持以事实为根据、以法律为准绳，健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。

强化

诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权的制度保障。

加强

对刑讯逼供和非法取证的源头预防，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

落实

终审和诉讼终结制度，实行诉访分离，保障当事人依法行使申诉权利。

保障人民群众参与司法，加强对司法活动的监督

坚持人民司法为人民，依靠人民推进公正司法，通过公正司法维护人民权益。

在**司法调解、司法听证、涉诉信访**等司法活动中保障人民群众参与。



司法机关既要及时**回应社会关切**，又要规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。

坚决破除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案，**对司法领域的腐败“零容忍”**。

(四) 加快建设法治社会

法治社会是构筑法治国家的基础。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。要增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

让尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求

忠实崇尚者

自觉遵守者

坚定捍卫者

传承中华优秀传统文化法律文化，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神

- 发掘和传承中华法律文化精华，推动中华法系的优秀思想和理念实现创造性转化、创新性发展，使中华法制文明焕发出新的生命力。
- 建设社会主义法治文化，加强以社会主义核心价值观为基础的公民道德建设，做到法治和德治相辅相成、相互促进。
- 坚持把全民法治宣传教育作为依法治国的长期基础性工作，加强青少年法治教育，提升全体公民法治意识和法治素养。
- 深化领导干部学法用法工作，以“关键少数”带动绝大多数，发挥示范带头作用。

推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平

坚持

系统治理

依法治理

综合治理

源头治理

提高社会治理法治化水平

要聚焦市域，加快推进市域社会治理现代化，更好运用法治手段解决平安建设、社会治理的重点难点问题，努力把重大矛盾隐患防范化解在市域。

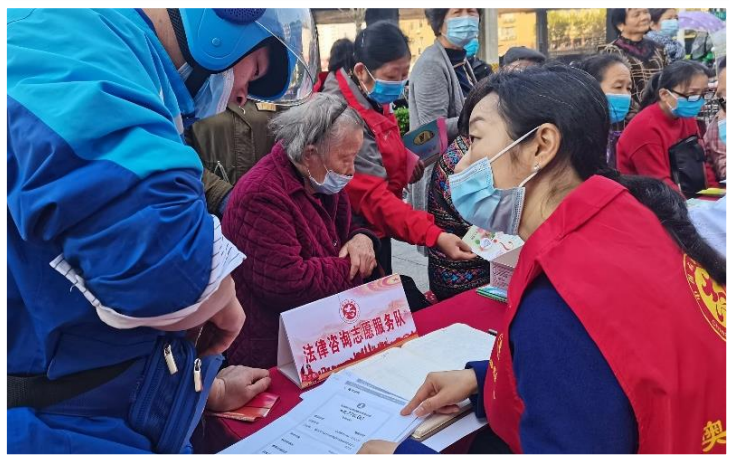
要聚焦基层，提高基层治理法治化水平，倡导形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾纠纷靠法的良好氛围，努力把小矛盾小问题解决在基层。

要聚焦网络，完善互联网领域法律法规，依法打击网络犯罪，加强网络舆情引导、网上正面宣传，努力营造清朗网络空间。

建设完备的法律服务体系，健全依法维权和化解纠纷机制

推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，发展律师、公证等法律服务业，发展涉外法律服务业，健全统一司法鉴定管理体制。

2021年11月19日，安徽省合肥市，蜀山区琥珀街道奥林花园社区党委开展志愿者服务进社区主题活动，法律服务志愿者在回答快递员相关法律疑问



2022年5月18日，四川攀枝花，工作人员在盐边县司法局法律援助中心接待群众法律咨询

■ 构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系

■ 健全社会矛盾纠纷预防化解机制

■ 深入推进社会治安综合治理，健全落实领导责任制

(五) 加强法治工作队伍建设

全面推进依法治国，必须大力提高法治工作队伍**思想政治素质、业务能力、职业道德水准**，着力建设一支**忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律**的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。

建设高素质法治专门队伍，加强法律服务队伍建设

三支队伍

加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设。

专业素养

推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。

遴选制度

建立法官、检察官逐级遴选制度。

- 加强律师队伍思想政治建设
- 构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍
- 提高律师队伍业务素质，完善执业保障机制
- 发展公证员、基层法律服务工作者、人民调解员队伍
- 推动法律服务志愿者队伍建设

法治工作者失责被严肃处理

湖南省高院回应“判决书中现317处笔误”：已严肃处理相关法官

播报文章

环球网

2019-04-13 14:16

环球网官方帐号

关注

以及长国用(2010)第073586号土地的土地使用权证及相关权益归江湾公司。此后,江湾公司代金霞公司偿还了上述38891407元的债务,但金霞公司未按上述民事调解书将上述两家土地过户给江湾公司。为此,江湾公司已依法向法院申请依调解书强制执行。(2008)湘高法民二终字第5号民事调解书已生效,该文书与判决书具有同等法律效力。本案的涉案土地(即6号地)使用权已经由生效法律文书确认为江湾公司所有,根据《中华人民共和国民事诉讼法》的相关规定,江湾公司可以依法为有独立请求权的第三人参加本案诉讼,请求法院判令:确认长国用(2010)第073586号土地使用权归江湾公司所有。金霞公司对江湾公司的主张没有异议。被告交通局对江湾公司的诉讼请求如下:涉案土地已经由金霞公司转让给交通局,相关协议已实际履行,交易在1996年至1999年之间完成,大大早于(2008)湘高法民二终字第5号民事案件,且涉案土地已经由交通局开发为汽车北站进行运营,江湾公司的主张没有法律依据。(2008)湘高法民二终字第5号民事案件是基于相关当事人民事调解协议作出的确认,该调解协议损害了交通局的合法权益,对该案交通局已申请再审,请求法院依法驳回江湾公司的全部诉讼请求。第三人龙骧公司对江湾公司的诉讼请求答辩意见与交通局一

2019年4月12日,有媒体报道《“20万”亩地之争湖南高院一审判决现317处笔误》、《湖南高院一审判决现317处笔误背后:新证据曝光最高检受理抗诉申请》。

湖南省高院向记者回应说,该案系湖南省高院受理的长沙金霞开发建设有限公司(以下简称金霞公司)与长沙市交通运输局及第三人长沙江湾科技投资集团有限公司(以下简称江湾公司)、第三人湖南龙骧交通发展集团有限责任公司国有土地使用权转让合同纠纷一案。

【典型案例】

据环球网报道,2014年12月11日,湖南省高级人民法院出具的一份民事判决书,事关一起国有土地使用权转让合同纠纷案。这份33页的判决书竟然出现了317处笔误,平均每页出错多达9.6个,造成了恶劣的社会影响。

判决书不仅反映法官裁判文书制作水平,也关乎当事人的合法权益,更影响着司法公信力。湖南省高院回应,已于2015年11月10日以补正裁定的方式对该判决书中的错误予以纠正,同时启动了问责程序,对承办该案件的法官进行了严肃处理,并登门向当事人道歉。

创新法治人才培养机制

办好法学教育，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持以马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论为指导。推动习近平法治思想进教材进课堂进头脑，培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。

打破高校和社会之间的体制壁垒，将实际工作部门的优质实践教学资源引进高校，加强校企、校地、校所合作，发挥政府、法院、检察院、律师事务所、企业等在法治人才培养中的积极作用。

加强法学教师队伍建设，重点打造一支政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉中国国情的高水平法学家和专家团队，建设高素质学术带头人、骨干教师、专兼职教师队伍。

课堂小结

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，形成了习近平法治思想，推进法治中国建设取得历史性成就。

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。中国特色社会主义法治道路是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，必须在中国共产党领导下，坚持人民主体地位、法律面前人人平等、依法治国与以德治国相结合，从中国实际出发，走好中国特色社会主义法治道路。

拓展阅读

1. 《习近平法治思想学习纲要》，人民出版社、学习出版社2021年版。
2. 《习近平关于全面依法治国论述摘编》，中央文献出版社2015年版。
3. 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，人民出版社2014年版。
4. 习近平：《坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设》，《求是》2022年第4期。