

# 思想道德与法治

—— 教学课件 ——

## 专题七

---

学习法治思想 提升法治素养

# 习近平法治思想 世界法治潮流

## 第一讲

### 社会主义法律的特征和运行

#### 一、如何理解法律的起源和本质？

——法律是治国理政最大最重要的规矩

#### 二、如何理解我国社会主义法律的本质特征？

——社会主义法律实现了对历史上各种类型法律的超越

#### 三、如何理解我国社会主义法律的运行？

——法律制定、法律执行、法律适用、法律遵守

## 第二讲

### 坚持全面依法治国

#### 一、什么是全面依法治国的根本遵循？

——习近平法治思想

#### 二、什么是全面依法治国的正确之路？

——坚持走中国特色社会主义法治道路

#### 三、什么是全面依法治国的宏伟目标？

——建设法治中国

## 第三讲

### 维护宪法权威

#### 一、宪法在中国走过了怎样的历程？

——不同历史阶段的宪法发展

#### 二、为什么宪法是治国理政的总章程？

——我国宪法的地位和基本原则

#### 三、怎样具体体现依宪治国、依宪执政？

——加强宪法实施与监督

## 第四讲

### 自觉尊法学法守法用法

#### 一、法治思维到底有什么用？

——培养社会主义法治思维

#### 二、如何依法行使权利与履行义务？

——养成正确的权利义务观

#### 三、大学生如何提升法治素养？

——尊法、学法、守法、用法

## 第二讲 | 坚持全面依法治国

**推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论为指导，加强理论思维，从理论上回答为什么要全面依法治国、怎样全面依法治国这个重大时代课题，不断从理论和实践的结合上取得新成果，总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果，更好指导全面依法治国各项工作。**

——习近平在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

# 一、什么是全面依法治国的根本遵循？

——习近平法治思想



# (一) 习近平法治思想的形成及其意义

## 习近平法治思想的形成过程

十八届四中全会  
(2014年)

### ◆ 顶层设计

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

十九大  
(2017年)

### ◆ 路线图、时间表

到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会

十九届二中全会  
(2018年)

### ◆ 修宪建议

《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》

十九届三中全会  
(2018年)

### ◆ 组建中央全面依法治国委员会

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》

十九届四中全会  
(2019年)

### ◆ 国家治理现代化

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

十九届五中全会  
(2020年)

### ◆ 推进法治中国建设

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

## 习近平法治思想的提出



2020年11月16—17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开，习近平作重要讲话。这次会议的最大亮点就是首次提出并系统阐述了习近平法治思想。



## 习近平法治思想的重大意义

- ◆ 习近平法治思想深刻回答了在中国这样一个14亿多人口的发展中大国为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等重大理论和实践问题。
- ◆ 习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代全面依法治国提供了科学的理论指南。



## (二) 习近平法治思想的主要内容

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了关于全面依法治国的政治方向、战略地位、工作布局、主要任务、重大关系、重要保障等重大问题。

### 习近平在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话中精辟概括的“十一个坚持”

- ◆ 坚持党对全面依法治国的领导
- ◆ 坚持以人民为中心
- ◆ 坚持中国特色社会主义法治道路
- ◆ 坚持依宪治国、依宪执政
- ◆ 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化
- ◆ 坚持建设中国特色社会主义法治体系
- ◆ 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设
- ◆ 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法
- ◆ 坚持统筹推进国内法治和涉外法治
- ◆ 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍
- ◆ 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

**政治方向**

全面依法治国由谁领导、依靠谁、走什么道路？

**战略地位**

为什么要全面依法治国？

**工作布局**

全面依法治国如何布局谋篇？

**主要任务**

全面依法治国如何突破？

**重大关系**

全面依法治国要处理好哪些重大关系？

**重要保障**

全面依法治国需要什么样的保障？

## 关于全面依法治国的政治方向

坚持党对全面依法治国的领导

坚持以人民为中心

坚持中国特色社会主义法治道路

社会主义民主政治是社会主义法治的基石。坚持人民立场和党的领导，保证了中国特色社会主义法治道路的政治底色和正确方向。

## 关于全面依法治国的战略地位

# 全面依法治国

◆ 是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托。

◆ 是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

◆ 是国家治理的一场深刻变革。

**推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。**

——习近平在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话  
(2014年10月23日)

## 关于全面依法治国的工作布局

- ◆ 坚持建设中国特色社会主义法治体系。
- ◆ 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

### 总目标

建设法治国家（层层推进，  
一体建设，法治政府是关键，法治  
社会是基础）

### 总抓手

建设中国特色社会主义法治体系  
（规范体系、实施体系、监督体系、  
保障体系、党内法规体系）

## 关于全面依法治国的主要任务



坚持依宪治国、依宪执政

坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

坚持统筹推进国内法治和涉外法治

# 明辨

## 我国依宪治国、依宪执政，与西方宪政有何本质区别？

区别	依宪治国、依宪执政	西方宪政
价值追求不同	人民整体利益	自由主义、个人主义
领导力量不同	中国共产党（工农联盟）	资产阶级政党轮值（有产者精英）
权利主体不同	人民	资本
运行机制不同	民主集中（人大领导下的一府一委两院）	三权鼎立（立法、行政、司法）

**我们推进全面依法治国，决不照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”、“三权分立”、“司法独立”的路子。实践证明，我国政治制度和法治体系是适合我国国情和实际的制度，具有显著优越性。在这个问题上，我们要有自信、有底气、有定力。**

——习近平在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

## 关于全面依法治国的重大关系

- ◆ 政治与法治 ◆
- ◆ 改革与法治 ◆
- ◆ 发展与安全 ◆
- ◆ 依法治国与以德治国 ◆
- ◆ 依法治国与依规治党 ◆

## 关于全面依法治国的重要保障

坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

坚持抓住领导干部这个“关键少数”

## 二、什么是全面依法治国的正确之路？

——坚持走中国特色社会主义法治道路



## （一）中国特色社会主义法治道路的核心要义

---

全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，南辕北辙了，那再提什么要求和举措也都没有意义了。全会决定有一条贯穿全篇的红线，这就是坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路是一个管总的东西。具体讲我国法治建设的成就，大大小小可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。

——习近平在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话

（2014年10月23日）



中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。

坚持党的领导

坚持中国特色  
社会主义制度

贯彻中国特色  
社会主义法治  
理论

## (二) 中国特色社会主义法治道路“特”在哪儿?



坚持中国共产党的领导

坚持人民主体地位

坚持法律面前人人平等

坚持依法治国和以德治国相结合

坚持从中国实际出发

**我们必须牢记，党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。离开了中国共产党的领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建不起来。我们全面推进依法治国，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导，而是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。**

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神  
全面推进依法治国专题研讨班上的讲话（2015年2月2日）



把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

## 党的领导与法治的关系

### 宪法

“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律”，体现了法律至上的要求。“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

### 党章

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，体现了党的领导地位。

### 解惑

处理党的领导与法治的关系时，是党大还是法大？

**“党大还是法大”是一个政治陷阱，是一个伪命题。对这个问题，我们不能含糊其辞、语焉不详，要明确予以回答。**

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神  
全面推进依法治国专题研讨班上的讲话（2015年2月2日）

党和法的关系是政治和法治关系的集中反映。法治当中有政治，没有脱离政治的法治。西方法学家也认为公法只是一种复杂的政治话语形态，公法领域内的争论只是政治争论的延伸。每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神  
全面推进依法治国专题研讨班上的讲话（2015年2月2日）

An aerial photograph of a high-speed train crossing a green field. The train is white with a blue stripe and is moving from the bottom right towards the top left. The field is divided into rectangular plots by dark lines, possibly roads or irrigation channels. The overall scene is bright and clear.

党是带领人民  
治国理政的“火车头”

法治是党带领人民  
治国理政运行的“轨道”

我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。我们有些事情要提交党委把握，但这种把握不是私情插手，不是包庇性的插手，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。这个界线一定要划分清楚。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神  
全面推进依法治国专题研讨班上的讲话（2015年2月2日）

如果说“党大还是法大”是一个伪命题，那么对各级党政组织、各级领导干部来说，权大还是法大则是一个真命题。纵观人类政治文明史，权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神  
全面推进依法治国专题研讨班上的讲话（2015年2月2日）

## 坚持人民主体地位

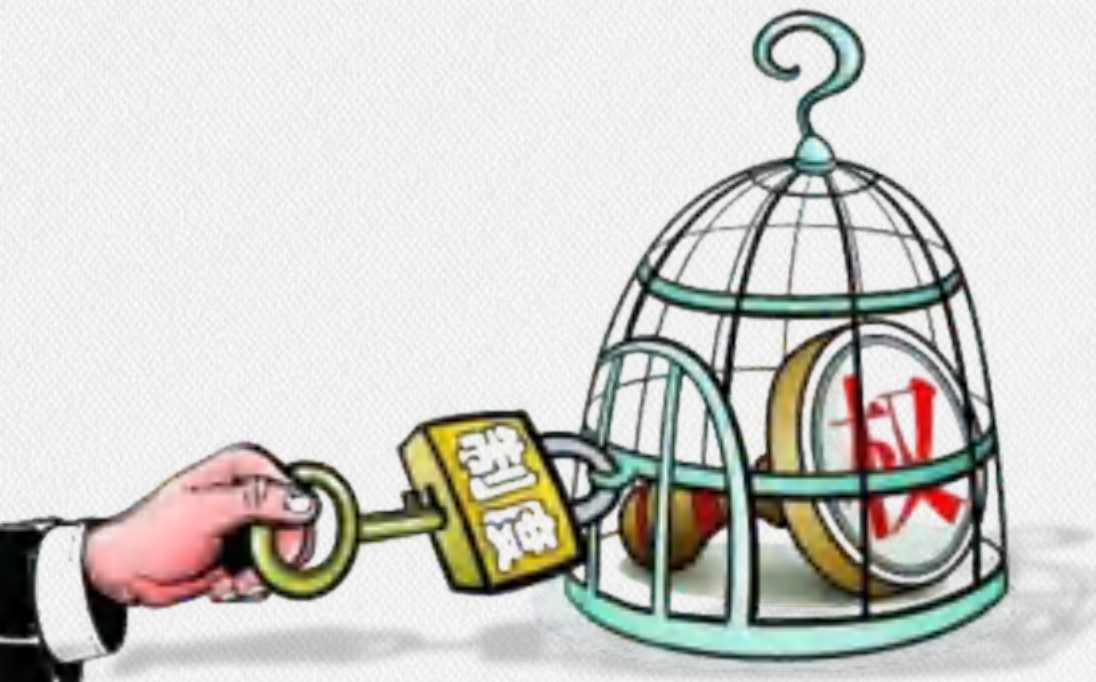


人民

坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，是我们的制度优势，是现代法治区别于古代法治、中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。

**全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。**

——习近平在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)



社会主义法治要求把一切权力关进制度的笼子里，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。如果法治的堤坝被冲破了，权力的滥用就会像洪水一样成灾。各级党政组织、各级领导干部手中的**权力是党和人民赋予的**，是上下左右有界受控的，不是可以为所欲为、随心所欲的。

## 坚持法律面前人人平等



“中华人民共和国各民族一律平等。”



“中华人民共和国公民在法律面前一律平等。”



“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务。”



“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”



“中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等各方面享有同男子平等的权利。国家保护妇女的权利和利益，实行男女同工同酬，培养和选拔妇女干部。”

法律面前人人平等

违法必究、法律至上

非歧视、无差别对待



## 坚持依法治国和以德治国相结合

中华法系凝聚了中华民族的精神和智慧，有很多优秀的思想和理念值得我们传承。

道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。

——《论语·为政》

阳为德，阴为刑。

——《汉书·董仲舒传》

德礼为政教之本，刑罚为政教之用，犹昏晓阳秋相须而成者也。

——《唐律疏议·名例》

**法律是成文的道德，道德是内心的法律。**法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有其地位和功能。**法安天下，德润人心。**法律有效实施有赖于道德支持，道德践行也离不开法律约束。**法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。**

我国自唐代以来就形成了“盛世赦罪”的历史传统。

党的十八大以来我国共实施过两次特赦：

2015年

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年

2019年

纪念新中国成立70周年

在中华人民共和国成立70周年之际，根据十三届全国人大常委会作出的决定，国家主席习近平签署发布特赦令，对部分服刑罪犯予以特赦。

这两次特赦充分彰显了以习近平同志为核心的党中央承续中华文明慎刑恤囚、明刑弼教的优良传统，推进法安天下、德润人心的执政自信和制度自信。



## 《中华人民共和国英雄烈士保护法》

- ◆ 2018年《中华人民共和国英雄烈士保护法》规定：国家和人民永远尊崇、铭记英雄烈士为国家、人民和民族作出的牺牲和贡献；全社会都应当崇尚、学习、捍卫英雄烈士；禁止歪曲、丑化、亵渎、否定英雄烈士事迹和精神。
- ◆ 《中华人民共和国英雄烈士保护法》的颁布，体现了道德为法律提出价值基础，法律为道德提供制度保障。用法治手段解决道德领域的突出问题，体现了依法治国与以德治国相结合。

◆ 避免法律问题过度道德化:

如何区分舆论监督司法与  
舆论干预司法的界限

◆ 避免道德问题过度法律化:

法律不强人所难

## 坚持从中国实际出发

商鞅



故圣人之为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。  
不观时俗，不察国本，则其法立而民乱，事剧而功寡。

——《商君书·算地》

近代以后，不少人试图在中国照搬西方法治模式，但最终都归于失败。历史和现实告诉我们，只有传承中华优秀传统文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，才能为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

——习近平在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

坚持从中国实际出发

突出中国特色、实践特色、时代特色

◆ 传承中华优秀传统文化。

◆ 从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路。

◆ 学习借鉴世界上优秀的法治文明成果。

# 三、什么是全面依法治国的宏伟目标？

——建设法治中国



中共中央关于全面推进依法治国  
若干重大问题的决定

人民出版社

全面依法治国的宏伟目标是建设法治中国，要以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

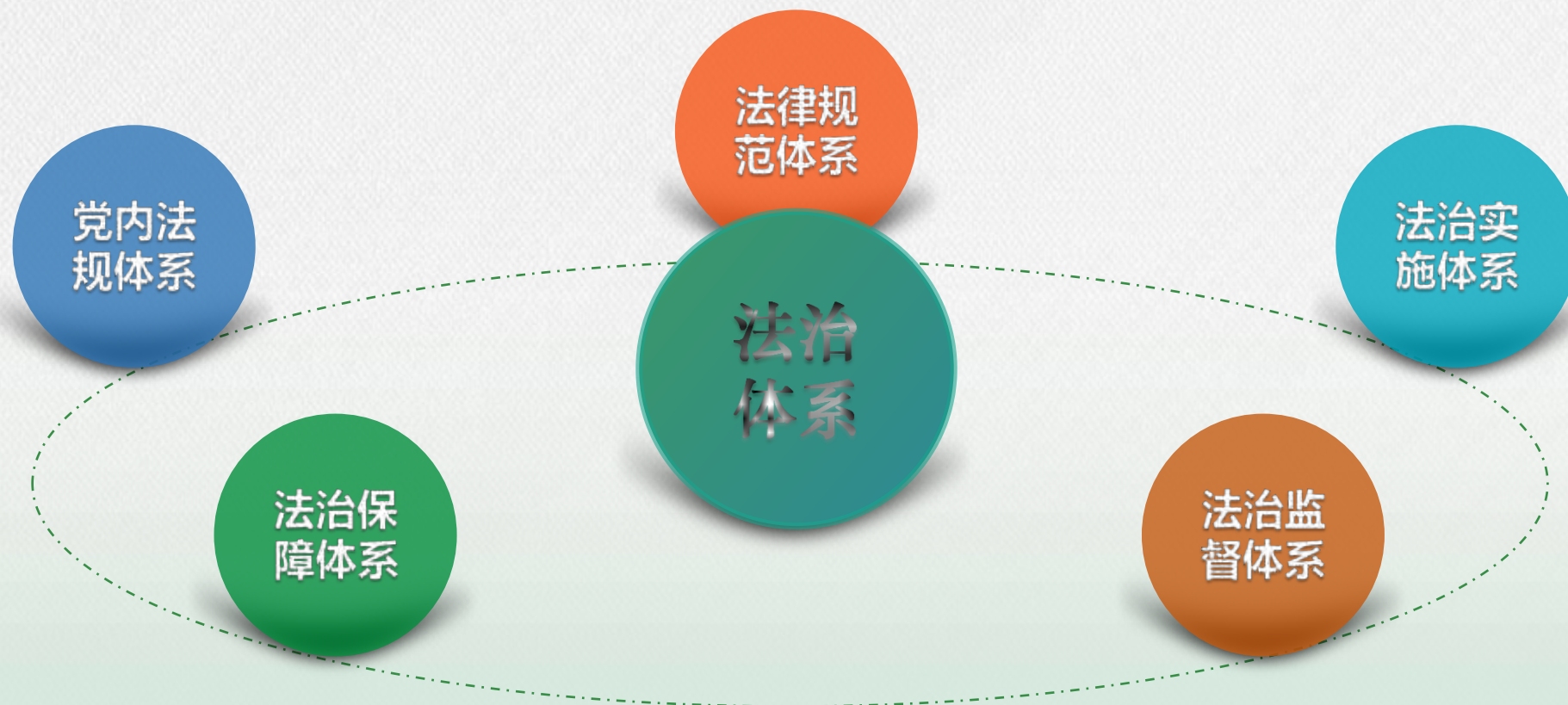
## 依法治国基本要求（十六字方针）的发展

1978年，党的十一届三中全会提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”（解决的主要问题：法律有没有？执法严不严？）

2012年，党的十八大提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”（解决的主要问题：法律好不好？依法治国方位全不全？）



## (一) 建设中国特色社会主义法治体系



**我们要建设的中国特色社会主义法治体系，必须是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，不能被西方错误思潮所误导。**

——习近平在十九届中央政治局第三十五次集体学习时的讲话

(2021年12月6日)

## 从“法制”到“法治”

法制日報 → 法治日報

2020年8月1日，在《法制日报》40岁生日之际，经中央政法委员会、司法部同意，并报国家新闻出版署批准，《法制日报》更名为《法治日报》。

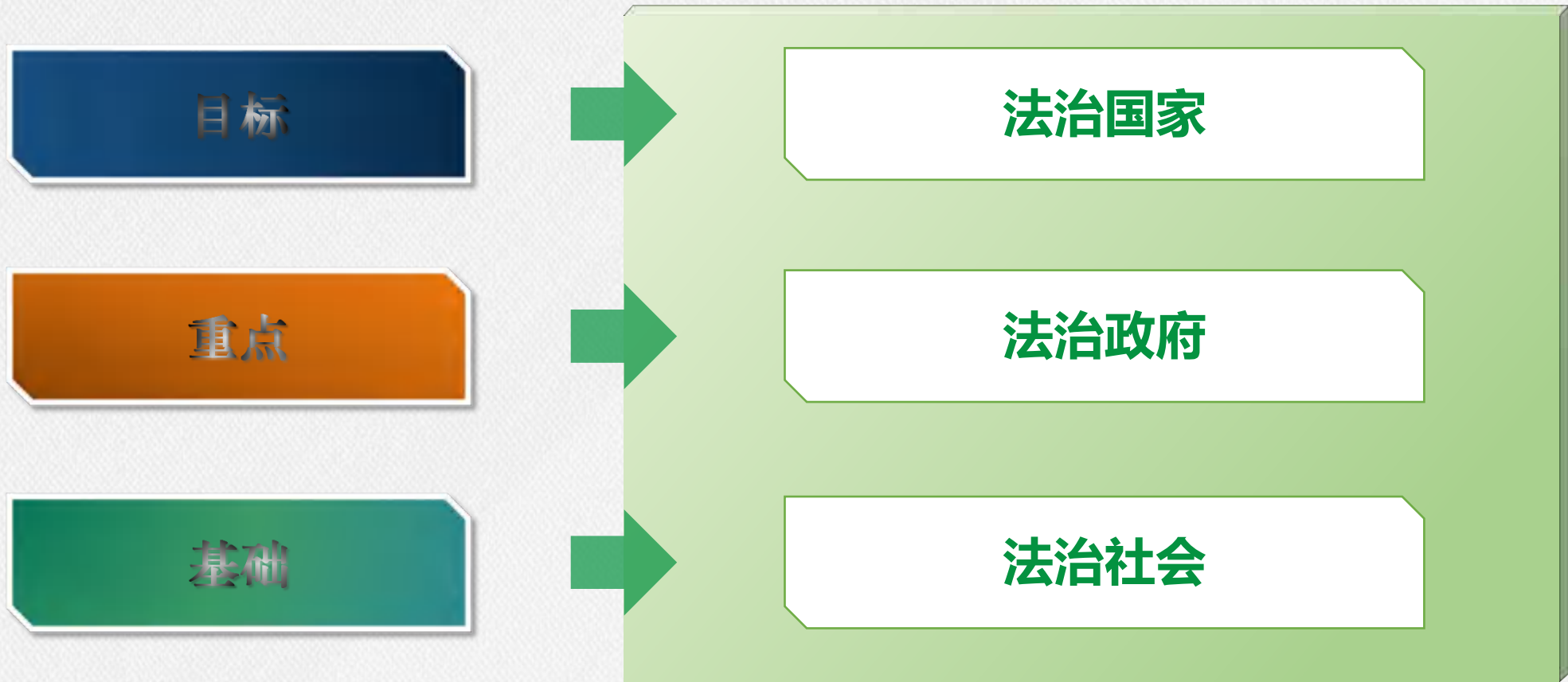
从建设中国特色社会主义法律体系，到建设中国特色社会主义法治体系，“法制”与“法治”一字之差，体现了什么？

文本到实践；静态到动态；  
平面到立体；良法到善治。

全面依法治国中的“全面”有哪些含义？

全面：全方位、全主体、  
全层级、全过程。

## (二) 建设法治中国



## 法治国家

### 法治中国建设规划

(2020—2025年)

节录

中国法制出版社

建设法治中国，应当实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行得到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

## 法治政府



推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程。法治政府建设具有表率作用。

政者，正也。子帅以正，孰敢不正？

——《论语·颜渊》

其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。

——《论语·子路》



### 《城市管理执法办法》第28条

- ◆ 城市管理执法主管部门应当依法、全面、客观收集相关证据，规范建立城市管理执法档案并完整保存。
- ◆ 城市管理执法主管部门应当运用执法记录仪、视频监控等技术，实现执法活动全过程记录。

## 法治社会

### 法治社会建设实施纲要 (2020—2025年)

人民出版社


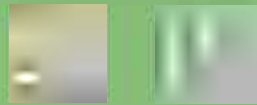
法治社会是构筑法治国家的基础，法治社会建设是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，是增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措。

## 引导群众遇事找法、解决问题靠法



要深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，引导群众遇事找法、解决问题靠法，逐步改变社会上那种遇事不是找法而是找人的现象。当然，这需要一个过程，关键是要以实际行动让老百姓相信法不容情、法不阿贵，只要是合理合法的诉求，就能通过法律程序得到合理合法的结果。

——习近平在中央政法工作会议上的讲话  
(2014年1月7日)



全面依法治国，事关政党，事关政府，事关你我，事关顶层设计，也事关百姓生活。全面依法治国，有你，有我，一个都不能少。每个人都应该自觉尊法、学法、守法、用法，养成遇事找法、解决问题靠法的好习惯，做一个遵纪守法的好公民。

- ◆ 为什么说习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南？
- ◆ 为什么全面依法治国必须坚持党的领导？

# 拓展阅读

1. 习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版。

2. 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，人民出版社2014年版。

3. 《习近平法治思想学习纲要》，人民出版社、学习出版社2021年版。

4. 《习近平法治思想概论》，高等教育出版社2021年版。

---